

COMUNE DI ORISTANO

Provincia di Oristano

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Paola Leo

Dr.ssa Luisa Elide Corriga

Dr. Giorgio Ibba

COMUNE DI ORISTANO		
	20 FEB 2017	
PROT. N.	00009130	
Col.	Cl.	Fasc.

Comune di ORISTANO

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 4 del 20 febbraio 2017

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di ORISTANO che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

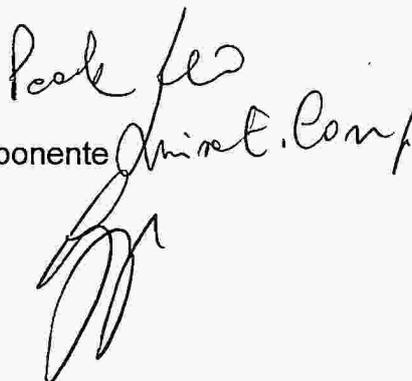
Oristano 20 febbraio 2017

L'ORGANO DI REVISIONE

F.to Rag Paola Leo - Presidente

F.to Dr.ssa Luisa Elide Corrigan- Componente

F.to Dr. Giorgio Ibba – Componente



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019.....	9
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	9
2. Previsioni di cassa.....	12
3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019.....	14
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	16
6. La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	17
7. Verifica della coerenza interna	17
8. Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019	21
A) ENTRATE	21
B) SPESE	25
C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	28
Spese di personale.....	28
Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)	29
Spese per acquisto beni e servizi.....	29
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	30
Fondo di riserva di competenza	32
Fondi per spese potenziali.....	32
Fondo di riserva di cassa.....	32
ORGANISMI PARTECIPATI	33
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	35
INDEBITAMENTO.....	36
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	38
CONCLUSIONI.....	39

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Oristano nominato con delibera consiliare n. 163 del 21.12.2015.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 10.02.2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 09.02.2017 con delibera n.32 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- **nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**
 - h) il rendiconto di gestione deliberato e relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicato nel sito internet dell'ente locale;
 - i) le risultanze dei rendiconti dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;
- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**
 - j) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - k) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.
 - l) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
 - m) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

- nel D.M. del 9/12/2015, piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1, del decreto;
- necessari per l'espressione del parere:
 - n) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta, contenuto nel DUP;
 - o) il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006,
 - p) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
 - q) la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - r) // piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
 - s) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58,comma 1 D.L.112/2008), contenuto nel DUP;
 - t) Il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione art. 46, comma 3, Decreto Legge n. 112 del 25/06/2008;
 - u) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010)
 - v) i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
 - w) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 09.02.2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2016 ha aggiornato gli stanziamenti 2016 del bilancio di previsione 2016/2018.

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente ha deliberato riduzioni o agevolazione di tributi locali ai sensi dell'art.24 del D.L. n. 133/2014 (c.d. "Baratto amministrativo") in data 21.12.2015 dove sono previsti sgravi di "debiti fiscali pregressi".

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 55 del 30.05.2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.12 in data 13.05.2016 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2015:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	11.521.014,25
di cui:	
a) Fondi vincolati	9.493.296,00
b) Fondi accantonati	9.185.978,10
c) Fondi destinati ad investimento	679.294,45
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-7.837.554,30

Con l'accertamento straordinario dei residui è emerso un disavanzo da ripianare come da seguente tabella:

	01/01/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	10.935.720,23
di cui:	
a) Fondi vincolati	11.284.268,65
b) Fondi accantonati	7.270.400,26
c) Fondi destinati ad investimento	529.165,79
DISAVANZO DA RIPIANARE	-8.148.114,47

Con la medesima delibera di approvazione del bilancio 2015/2017 è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di euro 271.603,81

Dalle comunicazioni ricevute, al termine dell'esercizio risultano debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento per euro 60.790,21.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	8.166.683,39	5.580.265,26	5.281.354,78
Di cui cassa vincolata	7.528.946,48	5.532.087,57	5.141.571,88
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	825.802,57	4.440,80		
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	10.242.015,92	2.525.128,10	2.311.072,56	2.311.072,56
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	6.760.314,32	2.165.415,32		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	15.709.416,00	15.761.416,00	15.761.416,00	15.361.416,00
1					
2	Trasferimenti correnti	17.702.057,22	16.973.228,70	16.505.831,28	16.256.434,55
3	Entrate extratributarie	6.785.983,92	6.472.523,09	5.085.159,49	5.075.555,34
4	Entrate in conto capitale	30.736.267,73	34.314.542,44	79.856.794,12	19.800.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
6	Accensione prestiti	70.406,29	500.000,00	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.898.816,27	8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	40.189.902,28	28.176.888,28	28.176.888,28	28.176.888,28
	TOTALE	120.092.849,71	110.962.751,78	154.150.242,44	93.434.447,44
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	137.920.982,52	115.657.736,00	156.461.315,00	95.745.520,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TIT OL O	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
1	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	42.038.576,25	38.334.119,41	36.092.104,88	35.488.133,65
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	4.440,80	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	44.978.686,82	38.494.123,54	81.566.241,68	21.509.447,56
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.525.128,10	2.311.072,56	2.311.072,56	2.311.072,56
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	1.815.000,90	1.888.451,50	1.861.926,89	1.806.897,24
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	8.898.816,27	8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	40.189.902,28	28.176.888,28	28.176.888,28	28.176.888,28
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	137.920.982,52	115.657.736	156.461.315	95.745.520
		<i>di cui già impegnato</i>		-	-	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.529.568,90	2.311.072,56	2.311.072,56	2.311.072,56
		previsione di competenza	137.920.982,52	115.657.736	156.461.315	95.745.520
		<i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.529.568,90	2.311.072,56	2.311.072,56	2.311.072,56
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	137.920.982,52	115.657.736	156.461.315	95.745.520
		<i>di cui già impegnato*</i>		-	-	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.529.568,90	2.311.072,56	2.311.072,56	2.311.072,56
		previsione di competenza	137.920.982,52	115.657.736	156.461.315	95.745.520
		<i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.529.568,90	2.311.072,56	2.311.072,56	2.311.072,56

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In particolare l'entità del fondo pluriennale vincolato iscritta nel titolo secondo è coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nel bilancio per l'esercizio 2017 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata a spese	4.440,80
entrata corrente vincolata a.....	
entrata in conto capitale	214.055,54
assunzione prestiti/indebitamento	2.311.072,56
altre risorse (da specificare)	
TOTALE	2.529.568,90

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	5.281.354,78
TITOLI		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	28.217.485,61
2	Trasferimenti correnti	20.754.062,22
3	Entrate extratributarie	10.301.113,90
4	Entrate in conto capitale	19.533.461,89
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	2.185.789,23
6	Accensione prestiti	500.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.764.153,27
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	28.433.274,03
	TOTALE TITOLI	118.689.340,15
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	123.970.694,93

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
1	Spese correnti	51.824.741,03
2	Spese in conto capitale	25.630.149,72
3	Spese per incremento attività finanziarie	
4	Rimborso di prestiti	1.928.153,76
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	8.764.153,27
7	Spese per conto terzi e partite di giro	28.685.172,98
	TOTALE TITOLI	116.832.370,76
	SALDO DI CASSA	7.138.324,17

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 5.141.575,88.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TI T		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				5.281.354,78
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereca.</i>	14.458.976,15	15.761.416,00	30.220.392,15	28.217.485,61
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	4.494.843,36	16.973.228,70	21.468.072,06	20.754.062,22
3	<i>Entrate extratributarie</i>	7.035.746,39	6.472.523,09	13.508.269,48	10.301.113,90
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	14.089.656,15	34.314.542,44	48.404.198,59	19.533.461,89
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	2.185.789,23		2.185.789,23	2.185.789,23
6	<i>Accensione prestiti</i>		500.000,00	500.000,00	500.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>		8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	256.385,75	28.176.888,28	28.433.274,03	28.433.274,03
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	42.521.397,03	110.962.751,78	153.484.148,81	123.970.694,93
1	<i>Spese correnti</i>	11.579.988,91	38.334.119,41	49.914.108,32	51.824.741,03
2	<i>Spese in conto capitale</i>	20.734.547,04	38.494.123,54	59.228.670,58	25.630.149,72
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>				
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	39.702,26	1.888.451,50	1.928.153,76	1.928.153,76
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>		8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	508.284,70	28.176.888,28	28.685.172,98	28.685.172,98
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	32.862.522,91	115.657.736,00	148.520.258,91	116.832.370,76
	SALDO DI CASSA			4.963.889,90	7.138.324,17

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	4.440,80		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	39.207.167,79	37.352.406,77	36.693.405,89
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	38.334.119,41	36.092.104,88	35.488.133,65
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		1.814.855,00	2.036.883,00	1.990.904,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.888.451,50	1.861.926,89	1.806.897,24
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		1.010.962,32	601.625,00	601.625,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	708.216,62	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	831.625,00	891.625,00	891.625,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	528.879,30	290.000,00	290.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)			
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+L+M		-	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

L'importo di euro 831.625,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da contributi per permesso di costruire.

L'importo di euro 528.879,30 di entrate di parte corrente destinate a spese di investimento sono costituite da entrate proprie euro 369.932,00, entrate correnti da anno precedente euro 158.947,30.

L'avanzo di parte corrente è destinato a:

- al finanziamento del saldo negativo delle partite finanziarie relative a re iscrizioni di somme vincolate derivanti da trasferimenti regionali finalizzati.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
contributo per permesso di costruire	1.450.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria	800.000,00	700.000,00	300.000,00
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada	1.600.000,00	1.280.000,00	1.280.000,00
altre da specificare			
TOTALE	3.850.000,00	3.280.000,00	2.880.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
consultazione elettorali e referendarie locali	272.000,00		
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati	50.000,00	50.000,00	50.000,00
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	322.000,00	50.000,00	50.000,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato	218.496,34	0,00	0,00
Titolo 1	15.761.416,00	15.761.416,00	15.361.416,00
Titolo 2	16.973.228,70	16.505.831,28	16.256.434,55
Titolo 3	6.472.523,09	5.085.159,49	5.075.555,34
Titolo 4	34.314.542,44	79.856.794,12	19.800.000,00
Titolo 5			
Totale entrate finali	73.740.206,57	117.209.200,89	56.493.405,89

SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	35.939.594,41	34.055.221,88	33.497.229,65
Titolo 2	36.038.050,98	79.125.169,12	19.068.375,00
Titolo 3			
Totale spese finali	71.977.645,39	113.180.391,00	52.565.604,65
Differenza	1.762.561,18	4.028.809,89	3.927.801,24

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Il Collegio precisa che la nota integrativa deve contenere quanto indicato al comma 5 dell'articolo 11 del D.Lgs. 118/2011.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio**7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con atto n 23 del 07.02.2019. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (**trimestre/anno di inizio e fine lavori**);
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2017-2019 ed il crono programma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n.2 in data 02.02.2017 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.4. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58, comma 1 della legge 133/2008

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le province della Regione siciliana e della Regione Sardegna sono assoggettate alla riduzione dei trasferimenti erariali nella misura indicata al primo periodo. Gli enti locali delle regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle province autonome di Trento e di Bolzano sono assoggettati ad una riduzione dei trasferimenti correnti erogati dalle medesime regioni o province autonome in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le riduzioni assicurano il recupero di cui all'articolo 9, comma 2 della legge 243/2012 e sono applicate nel triennio successivo a quello di inadempienza in quote costanti. In caso di incapienza, per uno o più anni nel triennio di riferimento, gli enti locali sono tenuti a versare all'entrata del bilancio dello Stato le somme residue di ciascuna quota annuale, entro l'anno di competenza delle medesime quote presso la competente sezione di tesoreria provinciale dello Stato, al Capo X dell'entrata del bilancio dello Stato, al capitolo 3509, articolo 2. In caso di mancato versamento delle predette somme residue nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, il recupero è operato con le procedure di cui ai commi 128 e 129 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il

versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi al versamento al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	4.440,80	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	214.055,54	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	218.496,34	-	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	15.761.416,00	15.761.416,00	15.361.416,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	16.973.228,70	16.505.831,28	16.256.434,55
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	6.472.523,09	5.085.159,49	5.075.555,34
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	34.314.542,44	79.856.794,12	19.800.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	38.334.119,41	36.092.104,88	35.488.133,65
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	1.814.855,00	2.036.883,00	1.990.904,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	579.670,00	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	-	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	35.939.594,41	34.055.221,88	33.497.229,65
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	36.183.050,98	79.255.169,12	19.198.375,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	145.000,00	130.000,00	130.000,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	36.038.050,98	79.125.169,12	19.068.375,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI⁽¹⁾	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾ (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		1.762.561,18	4.028.809,89	3.927.801,24

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

(La legge di bilancio 2017 ha disposto il blocco dei poteri degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali. Sono escluse la Tari e il canone occupazione spazi ed aree pubbliche. E' confermata per l'anno 2017 la maggiorazione Tasi stabilita per l'anno 2016).

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 5.743.416 , con un diminuzione di euro 77.157,00 rispetto agli accertamenti da rendiconto 2015 e uguale a quella risultante dalle previsioni definitive 2016 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo per effetto del baratto amministrativo ammonta ad euro 5.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO 2015 *	RESIDUO 2015 *	PREV. 2017	PREV. 2018	PREV 2019
ICI/IMU	755.000,00	648.000,00	700.000,00	600.000,00	200.000,00
TASI					
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI	144.000,00	144.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
TOTALE	899.000,00	792.000,00	800.000,00	700.000,00	300.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			298.039,00	317.721,00	165.870,00

**accertato 2016 e residuo 2016 se approvato il rendiconto 2016*

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017/2019 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è

il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
ASILI NIDO	195.000,00	439.972,00	44,32
SCUOLE (mense)	192.200,00	545.700,00	35,22
MERCATI	75.422,00	107.784,00	69,98
MUSEO/PINACOTECA	298.449,28	578.331,26	51,61
SALA CONFER/MATRIMONI	11.500,00	17.000,00	67,65
IMPIANTI SPORTIVI	20.000,00	70.000,00	28,57
TOTALE	792.571,28	1.758.787,26	45,06351

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2017	FCDE 2017	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019
MERCATI	75.422,00	18.490,00	75.422,00	22.452,00	75.422,00	26.414,00
TOTALE	75.422,00	18.490,00	75.422,00	22.452,00	75.422,00	26.414,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti,

Che nella proposta di delibera del Consiglio Comunale si da atto della percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 45,06%, come da prospetto di riferimento.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanzioni ex art.208 co 1 cds	1.595.600,00	1.280.000,00	1.280.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds	4.400,00		
TOTALE ENTRATE	1.600.000,00	1.280.000,00	1.280.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	526.878,28	536.270,70	449.190,12
Percentuale fondo (%)	32,93	41,90	35,09

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 1.595.600 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;
- euro 4.400 per sanzioni ex art.142, comma 12 del codice della strada.

Con atto di Giunta n. 26 in data 09.02.2017 la somma di euro 528.000 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 142.560 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 417.120
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 110.880

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	% spesa corrente
2015	931.002,10	71,75%
2016	1.600.000	51,35%
2017	1.450.000	57,35%
2018	1.300.000	68,59%
2019	1.300.000	68,59%

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;

- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi (eventuale)

La spesa per missioni e programmi è così prevista:

MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	1.301.400,70	1.232.595,00	1.266.327,00	1.248.009,00
		2	24.239,95			
	2 - Segreteria generale	1	3.175.179,21	2.369.527,00	2.239.240,00	2.221.441,22
		2				
	3 - Gestione economica, finanziaria	1	1.320.224,85	1.644.912,67	1.418.661,55	1.331.002,00
		2	17.325,59	1.260.065,20	10.000,00	10.000,00
		3				
	4 - Gestione entrate tributarie e fiscali	1	1.074.970,00	852.470,00	823.470,00	808.470,00
		2				
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1	664.294,83	559.295,00	552.295,00	552.295,00
		2	59.719,63	149.998,19	315.000,00	35.000,00
		3				
	6 - Ufficio tecnico	1	2.208.226,07	2.155.701,00	2.070.436,00	1.983.405,00
		2	111.557,66	50.000,00	50.000,00	50.000,00
	7- Elezioni, consultazioni, anagrafe	1	287.908,42	600.160,00	323.160,00	323.160,00
		2				
	8 - Statistica e sist. Informativi	1				
		2				
	9 - Assistenza tecnico-amm.va eell	1				
	10 - Risorse umane	1				
11 - Altri Servizi Generali	1	2.038.789,80	1.644.857,00	1.464.868,00	1.464.868,00	
	2	5.665.502,73	2.852.597,56	3.793.427,56	6.432.587,56	
	Totale Missione 1		17.949.339,44	15.372.178,62	14.326.885,11	16.460.237,78
2 - Giustizia	1 - Uffici giudiziari	1				
		2	184.377,90		506.000,00	
	Totale Missione 2		184.377,90	0,00	506.000,00	0,00
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	1.989.134,41	2.106.330,00	1.958.544,00	1.958.544,00
		2	90.481,00	110.880,00	10.000,00	10.000,00
	2- Sistema integrato sicurezza urbana	1		1.000,00		
		2				
	Totale Missione 3		2.079.615,41	2.218.210,00	1.968.544,00	1.968.544,00
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1	25.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
		2	605.737,39	480.000,00		
	2- Altri ordini istr. non universitaria	1	102.200,00	97.200,00	97.200,00	97.200,00
		2	2.630.140,09	2.436.000,00	350.000,00	
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	2.063.377,40	1.457.872,62	1.088.551,86	1.088.551,86
	7- Diritto allo studio	1	58.831,00	38.831,00	38.831,00	38.831,00
	Totale Missione 4		5.485.285,88	4.534.903,62	1.599.582,86	1.249.582,86
5 - Tutela valorizzazione beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1	1.400,00			
		2	125.000,00	455.000,00		
	2 - Attività culturali, interv sett cultura	1	1.052.622,11	1.032.217,21	993.217,21	969.217,21
		2	1.047.084,70	1.351.918,26	7.000.000,00	
	Totale Missione 5		2.226.106,81	2.839.135,47	7.993.217,21	969.217,21

			0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
6 - Politiche giovanili, sport, tempo libero	1 - Sport tempo libero	1	100.932,00	99.600,00	79.600,00	79.600,00
		2	7.701.091,80	214.055,54		
	2 - Giovani	1		75.650,00	150.650,00	150.650,00
		2				
	Totale Missione 6		7.802.023,80	389.305,54	230.250,00	230.250,00
7 - Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	63.505,08	30.500,00	30.500,00	30.500,00
		2	1.749.683,84	1.400.000,00	12.634.950,64	3.750.000,00
	Totale Missione 7		1.813.188,92	1.430.500,00	12.665.450,64	3.780.500,00
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territorio	1	141.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
		2	1.643.906,65	7.176.087,29	30.199.602,94	
	2 - Edilizia residenziale pubblica	1	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
		2	2.382.164,93	1.103.000,00		
	Totale Missione 8		4.172.071,58	8.289.087,29	30.209.602,94	10.000,00
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1		116.142,70		
		2		208.947,30		
	2 - Tutela, valorizzazione ambiente	1	1.499.643,25	1.097.523,10	1.090.000,00	1.090.000,00
		2	400.000,00	400.000,00		
	3 - Rifiuti	1	5.461.000,00	5.451.000,00	5.451.000,00	5.451.000,00
		2	134.700,00	220.000,00		
	4 - Servizio idrico integrato	1	24.000,00	20.000,00	20.000,00	720.000,00
		2	20.000,00	70.000,00		
	5 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1	46.000,00	27.000,00	26.000,00	21.000,00
		2	618.823,51	120.000,00	1.620.000,00	4.020.000,00
	6 - Tutela, valorizz risorse idriche	1	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
		2				
	7 - Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	1				
		2				
	8 - Qualità dell'aria riduzione inquin.	1				
	2					
Totale Missione 9		8.205.166,76	7.731.613,10	8.208.000,00	11.303.000,00	
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1				
		2				
	5 - Viabilità infrastr. stradali	1	939.039,70	886.893,00	840.493,00	840.493,00
		2	10.510.996,65	15.545.027,35	21.897.260,54	6221850
	Totale Missione 10		11.450.036,35	16.431.920,35	22.737.753,54	7.062.343,00
11 - Soccorso civile	1 - Sistema di protezione civile	1	500,00	45.500,00	45.500,00	45.500,00
		2	349.999,10	349.999,10		
	2 - Interventi a seguito calamità nat.	1				
		2				
	Totale Missione 11		350.499,10	395.499,10	45.500,00	45.500,00

12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1- Int. per infanzia, minori, asili nido	1	2.220.661,83	2.177.494,47	2.121.006,00	2.121.006,00
		2	69.694,89		200.000,00	
	2- Interventi per disabilità	1	470.260,46	170.729,60	119.898,40	119.898,40
		2				
	3- Interventi per anziani	1	176.750,00	184.750,00	184.750,00	184.750,00
		2			2.000.000,00	
	4- Int. soggetti rischio esclusione soc	1	3.180.552,49	2.184.995,75	2.430.200,00	2.430.200,00
		2				
	5 - Interventi per le famiglie	1	7.415.503,98	5.437.541,61	5.204.871,31	4.504.871,31
	6 - Interventi per diritto alla casa	1	21.280,00			
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-soc.	1	591.920,05	1.116.432,85	826.699,73	601.303,00
	8 - Cooperazione e associazionismo	1				
	9 - Servizio necroscopico, cimiteriale	1	221.269,54	210.500,00	210.500,00	210.500,00
	2	435.842,04	518.582,00	100.000,00	100.000,00	
	Totale Missione 12		14.803.735,28	12.001.026,28	13.397.925,44	10.272.528,71
13 - Tutela della salute	7 - Ulteriori spese sanitarie	1				
	Totale Missione 13		0,00	0,00	0,00	0,00

14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1		800.000,00		
	2 - Commercio, reti distr, consumatori	1	1.859.803,86	225.657,49	65.353,50	65.353,50
	3 - Ricerca e innovazione	1				
	4 - Reti, altri servizi di pubblica utilità	1	5.034.278,83			
	Totale Missione 14		6.894.082,69	1.025.657,49	65.353,50	65.353,50
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 - Servizi per sviluppo mercato lavoro	1				
		2				
	2 - Formazione professionale	1				
	3 - Sostegno all'occupazione	1				
	Totale Missione 15		0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroalim, pesca	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. Aa	1				
	2 - Caccia e pesca	1				
	Totale Missione 16		0,00	0,00	0,00	0,00
17 - Energia e divers. fonti energetiche	1 - Fonti energetiche	1	10.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
	Totale Missione 17		10.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
18 - Relazioni con auton. territ.e locali	1 - Relazioni finanz.con altre aut. Terr	1				
	Totale Missione 18		0,00	0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni internazionali	1 - Relazioni internazionali e coop.	1				
	Totale Missione 19		0,00	0,00	0,00	0,00
20 - Fondi e accantonamenti	1- Fondo di riserva	1	77.051,13	240.047,18	228.785,72	226.935,23
	2 - FCDE	1	160.000,00	145.000,00	130.000,00	130.000,00
	3 - Altri fondi	1	2.155.019,88	2.666.128,81	2.308.486,81	2.262.507,81
	Totale Missione 20		2.392.071,01	3.051.175,99	2.667.272,53	2.619.443,04

	1-Quota interessi ammortamento mutui	1	1.199.662,14	1.115.030,10	1.034.008,79	958.071,11
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4	1.815.000,90	1.888.451,50	1.861.926,89	1.806.897,24
	Totale Missione 50		3.014.663,04	3.003.481,60	2.895.935,68	2.764.968,35
60 - Anticipazioni finanziarie	1- Restituzione antic.tesoreria	5	8.898.816,27	8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
	Totale Missione 60		8.898.816,27	8.764.153,27	8.764.153,27	8.764.153,27
99 - Servizi per conto terzi	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	40.189.902,28			
	Totale Missione 99		40.189.902,28	28.176.888,28	28.176.888,28	28.176.888,28
	TOTALE SPESA		137.920.982,52	115.657.736	156.461.315	95.745.520,00

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati	Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
101 redditi da lavoro dipendente	9.232.480,89	9.358.308,52	8.682.084,00	8.322.468,22
102 imposte e tasse a carico ente	780.723,79	657.298,14	635.630,00	616.992,00
103 acquisto beni e servizi	19.478.408,01	18.547.238,24	18.071.920,08	18.030.140,35
104 trasferimenti correnti	7.207.324,57	4.683.342,38	4.658.165,43	4.658.165,43
105 trasferimenti di tributi	150.000,00			
106 fondi perequativi				
107 interessi passivi	1.206.100,77	1.116.383,00	1.035.362,29	959.424,61
108 altre spese per redditi di capitale.				
109 Rimborsi e poste correttive entr	262.128,01	265.963,31	55.354,19	21.500,00
110 altre spese correnti	3721410,21	3.705.585,22	2.953.588,89	2.879.443,04
TOTALE	38.317.166,04	38.334.118,81	36.092.104,88	35.488.133,65

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro **1.037.990,09**;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 8.394.562,40;
- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015.

L'ente non potrà procedere alle assunzioni finchè non avrà adottato il piano delle performance di cui all'art.10 del D.Lgs.150/2009 per l'anno in corso.

L'organo di revisione ha provveduto con verbale n.2 in data 02/02/2017, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2017	2018	2019
Spese macroaggregato 101	9.366.274,45	9.358.308,52	8.682.084,00	8.332.468,22
Spese macroaggregato 103	522.759,23	215.596,95	215.596,95	215.596,95
Irap macroaggregato 102	431.357,84	548.788,14	522.120,00	508.482,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....	418.831,30			
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	10.739.222,82	10.122.693,61	9.419.800,95	9.056.547,17
(-) Componenti escluse (B)	2.344.660,42	1.893.946,98	1.809.904,98	1.794.904,98
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	8.394.562,40	8.228.746,63	7.609.895,97	7.261.642,19

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro **8.394.562,48**

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Sulla base della documentazione consegnataci la fattispecie non ricorre

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze	54.568,00	80,00%	10.913,60			
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	41.254,00	80,00%	8.250,80	4.750,00	4.750,00	4.750,00
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni	28.025,00	50,00%	14.012,50	8.000,00	8.000,00	8.000,00
Formazione	61.003,00	50,00%	30.501,50	30.502,00	30.502,00	30.502,00
TOTALE	184.850,00		63.678,40	43.252,00	43.252,00	43.252,00

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2017-2019 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e in conto residui e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

Il Collegio evidenzia che la possibilità di considerare al numeratore gli incassi in c/competenza e quelli in c/residui ai fini della determinazione del rapporto è da considerarsi valida solo nel primo esercizio di adozione dei nuovi principi.

Pertanto nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi, per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente. E così via negli anni successivi.

Per ciascuna formula, solo per gli "esercizi armonizzati", è possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente:

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

(specificare se l'ente si è avvalso di tale facoltà e se ha utilizzato metodi di calcolo diversi).

Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.

Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.

(specificare se l'ente si è avvalso di tale facoltà).

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per

le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al punto 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Nel 2017 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 70%, nel 2018 è pari almeno all'85% di quello risultante dall'applicazione dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato il rispetto delle percentuali minime di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017-2019 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2017

TITOLI	BILANCIO 2017 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1- ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.543.416,00	1.623.272,24	1.136.290,57	- 486.981,67	17,37
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	16.973.228,70	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.925.422,00	705.219,92	678.564,43	- 26.655,49	35,24
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	34.102.469,94	145.000,00	145.000,00	-	0,43
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	59.544.536,64	2.473.492,16	1.959.855,00	- 513.637,16	3,29
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	25.442.066,70	2.328.492,16	1.814.855,00	- 513.637,16	7,13
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	34.102.469,94	145.000,00	145.000,00	-	0,43

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.443.416,00	1571292,24	1335598,4	-235693,84	20,73
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	16.505.831,28	-	-	-	-
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.575.422,00	714.612,34	701.284,60	- 13.327,74	44,51
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	70.185.590,18	130.000,00	130.000,00	-	-
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	-
TOTALE GENERALE	94.710.259,46	2.415.904,58	2.166.883,00	- 249.021,58	2,29
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	24.524.669,28	2.285.904,58	2.036.883,00	- 249.021,58	8,31
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	70.185.590,18	130.000,00	130.000,00	-	0,19

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORI O AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.043.416,00	1.363.623,52	1.363.372,24	- 251,28	22,56
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	16.256.434,55	0	0	0	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.575.422,00	627762,08	627531,76	-230,32	39,83
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	19.800.000,00	130.000,00	130.000,00	0	0,66
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0	0	0	0	
TOTALE GENERALE	43.675.272,55	2.121.385,60	2.120.904,00	- 481,60	4,86
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>23.875.272,55</i>	<i>1.991.385,60</i>	<i>1.990.904,00</i>	<i>- 481,60</i>	<i>8,34</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>19.800.000,00</i>	<i>130.000,00</i>	<i>130.000,00</i>	<i>-</i>	<i>0,66</i>

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2017 - euro **240.047,18** pari allo 0,62% delle spese correnti;

anno 2018 - euro **228.785.72** pari allo 0,63% delle spese correnti;

anno 2019 - euro **226.935.23** pari allo 0,64% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali (1):

FONDO	Anno 2017
Accantonamento per contenzioso	579.670,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	
Accantonamento per indennità fine mandato	19.708,00
Altri accantonamenti (da specificare)	

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2016 l'ente ha provveduto ad esternalizzare i seguenti servizi:

- Apertura, chiusura e pulizia dei mercati civici e servizio di pulizia degli stabili comunali
- Supporto informativo e di intermediazione nei rapporti tra le frazioni della città e gli uffici comunali e supporto nella gestione diretta dei tributi comunali e dell'ufficio Suap
- Manutenzione e sfalcio erba delle strade comunali, del verde cittadino e dell'arenile di Torregrande
- Servizio di sorveglianza e corretta conduzione dei cimiteri della città e delle frazioni
- Servizio di supporto straordinari in occasione di eventi e manifestazioni su richiesta del Comune, Servizi a chiamata e di facchinaggio

L'ente ha adottato i provvedimenti di trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esternalizzate.

Per gli anni dal 2017 al 2019, l'ente prevede di esternalizzare gli stessi servizi.

Tale previsione comporterà trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esternalizzate con conseguente riduzione della dotazione organica, come disposto dal comma 30 dell'art.3 della Legge 244/2007.

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2017-2019:

Organismo Oristano Servizi Comunali S.r.l.

	2017	2018	2019
Per contratti di servizio	1.776.650,00	1.776.650,00	1.776.650,00
Per concessione di crediti			
Per trasferimenti in conto esercizio			
Per trasferimento in conto capitale			
Per copertura di disavanzi o perdite			
Per acquisizione di capitale			
Per aumento di capitale non per perdite			
Altre spese			
TOTALE	1.776.650,00	1.776.650,00	1.776.650,00

Per tutti gli organismi partecipati che hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2015 risulta necessario pubblicare gli stessi bilanci nel sito dell'Ente.

Riduzione compensi CDA

Le società a partecipazione di maggioranza pubblica diretta e indiretta titolari di affidamenti diretti da parte di soggetti pubblici per una quota superiore all'80% del valore della produzione, che hanno

conseguito nei tre esercizi precedenti un risultato economico negativo dovranno, ai sensi del comma 3 dell'art.21 del D.Lgs. 175/2016, procedere alla riduzione del 30 per cento del compenso dei componenti degli organi di amministrazione. Il conseguimento di un risultato economico negativo per due anni consecutivi rappresenta giusta causa ai fini della revoca degli amministratori. Quanto sopra non si applica ai soggetti il cui risultato economico, benché negativo, sia coerente con un piano di risanamento preventivamente approvato dall'ente controllante.

Accantonamento a copertura di perdite

(art. 1 commi da 550 a 562 della legge 147/2013 e art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016)

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2015, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

L'ente ha approvato ai sensi del comma 612 dell'art.1 della legge 190/2014, un piano operativo, corredato da relazione tecnica, di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, indicando le modalità, i tempi di attuazione ed il dettaglio dei risparmi da conseguire.

Tale piano con unita relazione è stato trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet dell'ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 sono finanziate come segue:

RISORSE	2017	2018	2019
avanzo d'amministrazione	1.457.198,70		
fpv.	214.055,54		
avanzo di parte corrente (margine corrente)	369.932,00	290.000,00	290.000,00
alienazione di beni	2.645.341,00	900.000,00	
contributo per permesso di costruire e altri	2.091.184,03	14.079.578,94	8.408.375,00
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubbliche	28.556.792,41	63.985.590,18	10.500.000,00
trasferimenti di parte corrente amm. Pubbliche	158.947,30		
trasferimenti in conto capitale da altri	189.600,00		
mutui	500.000,00		
altri strumenti finanziari			
altre risorse non monetarie			
totale	36.183.050,98	79.255.169,12	19.198.375,00

Spesa per mobili e arredi

La spesa prevista per mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1 comma 141 della legge 228/2012. (Il tetto massimo è pari al 20% della spesa media sostenuta negli anni 2010 e 2011. Sono escluse dalla limitazione le spese per mobili e arredi destinati all'uso scolastico e dei servizi all'infanzia e quelle relative ad acquisti funzionali alla riduzione di oneri connessi alla conduzione degli immobili).

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012.

(Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;

b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.

c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.)

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017, 2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2015	2016	2017	2018	2019
Interessi passivi	1.265.025,00	1.199.662,14	1.116.383,60	1.035.362,29	959.424,61
entrate correnti	39.416.865,88	35.595.265,07	35.549.443,25	36.227.903,15	39.207.167,79
% su entrate correnti	3,21%	3,37%	3,14%	2,86%	2,45%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 1.116.383,60 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Residuo debito (+)	27.951.769,00	28.172.085,00	26.357.084,10	24.968.632,60	23.106.705,71
Nuovi prestiti (+)	1.858.202,00		500.000,00		
Prestiti rimborsati (-)	1.670.417,00	1.815.000,90	1.888.451,50	1.861.926,89	1.806.897,24
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)	32.531,00				
Totale fine anno	28.172.085,00	26.357.084,10	24.968.632,60	23.106.705,71	21.299.808,47

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Oneri finanziari	1.265.025,16		1.116.383,60	1.035.362,29	959.424,61
Quota capitale	1.670.417,04	1.815.000,90	1.888.451,50	1.861.926,89	1.806.897,24
Totale	2.935.442,20	1.815.000,90	3.004.835,10	2.897.289,18	2.766.321,85

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali deve costituire regolare accantonamento:

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2015 (o previsioni definitive 2016);
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti necessari.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione raccomanda il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Paola Leo



Dott.ssa Luisa Elide Corriga



Dott. Giorgio Ibba

